

Město Nové Město na Moravě

N Á V R H U S N E S E N Í

5. Zastupitelstva města
konaného dne 24.6.2019

Žádost o poskytnutí individuální neinvestiční dotace na EZOP - Portimo,o.p.s.

Město Nové Město na Moravě obdrželo žádost o poskytnutí individuální neinvestiční dotace na rok 2019 od společnosti Portimo,o.p.s., se sídlem Drobného 301, 59231 Nové Město na Moravě, na realizaci sociálních služeb **EZOP - nízkoprahové zařízení pro děti a mládež ve výši 445 000,- Kč**. Žádost byla zaregistrovaná dne 15.05.2019 pod JID: MUNNMN/12449764/2019.

Pro letošní rok na tento projekt již žadatel obdržel z prostředků města veřejnou podporu a to jak v peněžní formě částku 70 000,- Kč na kumulovaný projekt nízkoprahové zařízení pro děti a mládež EZOP, Sociálně aktivizační služby (dále SAS) a na Ranou péči (dále jen RP), tak i v nepeněžní podobě formou zvýhodněného nájemného ve výši 120 000,- Kč. Obě formy jsou uznatelné jako spolupodíl financování.

Na všechny služby obdrželo Portimo, o.p.s. v roce 2019 od města celkovou veřejnou podporu ve výši 403 986,- Kč.

Vyjádření žadatele a Kraje Vysočina

Svoji individuální žádost na stejný projekt zdůvodňuje žadatel tím, že schválená veřejná podpora z prostředků města je nedostatečná. Celkové náklady na projekt jsou v částce 2 630 tis. Kč s tím, že z velké části jsou tyto náklady hrazeny z dotace poskytované MPSV a Krajem Vysočina, a to ve výši 2 097 tis. Kč.

Vzhledem k tomu, že ani stát, ani Kraj Vysočina, nemají nastavené uznané normativy pro jakoukoliv sociální službu, a to ani co do četnosti - dostupnosti služeb (místní, časová), tak ani co se týká optimálního počtu zaměstnanců, pouze v rámci procesu registrace sociální služby je prověřováno, zda provozní doba stanovená poskytovatelem je zajištěna dostatečným množstvím úvazků, záleží tedy na samotném zařízení, kolik zaměstnanců si na danou službu zaměstná, a jak si provoz zařízení EZOPu nastaví.

Kraj Vysočina dle svých Zásad pro poskytování dotací na registrované sociální služby stanovil pro žadatele podmínku, že si musí zajistit 25% podíl spolufinancování na realizaci dané služby. Tento 25% podíl se vypočítává z tzv. vyrovnávací platby (zjednodušeně jde o výpočet z počtu pracovních úvazků zařízení a z částky - obvyklé náklady, kdy Kraj pro letošní rok stanovil tuto částku ve výši 61 tis. Kč na úvazek a kalendářní měsíc).

Dle ústního sdělení vedoucího oddělení sociálních služeb Kraje Vysočina Mgr. J. Bíny, pokud obec nepokryje tento 25% spolupodíl v plné výši, nebude na základě toho sociální službu vyřazovat z krajské sítě sociálních služeb a ani ji přearozovat do kategorie B, ale nebude ji dokrývat jako v minulých letech.

V příloze materiálu je uvedeno celé vyjádření sociálního odboru Kraje Vysočina včetně příloh.

Je třeba zdůraznit, že vyhlášené městské dotační programy a výzvy v sociální oblasti se nepřipojují k pověření Kraje Vysočina a dotace tedy nemusí odpovídat tzv. vyrovnávací platbě, a tím i Zásady Kraje Vysočina, platné pro sociální oblast, pro nás nejsou závazné. Dotace města v sociální oblasti jsou vypláceny v režimu de minimis, což odpovídá platné české legislativě i legislativě EU. Důvodem je to, že město podporuje v sociální oblasti různé organizace a nejenom ty, které poskytují tzv. registrované služby.

Jedinou výjimku, kde město přistoupilo k pověření Kraje Vysočina, jsou sociální služby Charity Brno. Zde je dotace poskytovaná na základě individuální neinvestiční dotace s tím, že Charita Brno nepožaduje po městě uhradit celý 25% spolupodíl financování.

V případě, že se rozhodne RM a následně i ZM tuto individuální žádost nepodpořit, je třeba v souladu se zák. č. 250/2000., Sb. ve znění pozdějších předpisů, tuto skutečnost zdůvodnit.

Otázka dalšího spolufinancování bude projednána i s náměstkem Kraje Vysočina Mgr. Pavlem Fraňkem dne 17.6.2019.

RM projednala materiál na své schůzi dne 10.6.2019 a doporučuje žadateli poskytnout neinvestiční dotaci ve výši 174 tis. Kč.

§ 85 písm. c) zák. o obcích, zák. č. 250/2000 Sb.,

I. Zastupitelstvo města bere na vědomí

žádost o poskytnutí individuální neinvestiční dotace na rok 2019 od společnosti Portimo, o.p.s., se sídlem Drobného 301, 59231 Nové Město na Moravě na realizaci sociálních služeb EZOP - nízkoprahové zařízení pro děti a mládež ve výši 445 000,- Kč ze dne 15.05.2019 s tím, že navrhuje žádosti vyhovět částečně dle bodu II.

II. Zastupitelstvo města rozhoduje

- poskytnout individuální neinvestiční dotaci ve výši 174 000,-Kč obecně prospěšné společnosti Portimo, o.p.s. se sídlem Drobného 301, 59231 Nové Město na Moravě, IČ: 45659028 na realizaci sociální služby EZOP - nízkoprahové zařízení pro děti a mládež v Novém Městě na Moravě v roce 2019, a za tím účelem doporučuje schválit uzavření veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí této neinvestiční dotace mezi městem Nové Město na Moravě jako poskytovatelem dotace a žadatelem jako příjemcem dotace.

- schvaluje rozpočtové opatření spočívající ve snížení odvětví finanční operace a navýšení odvětví sociální služby o částku 174 tis. Kč.

Stanislav Marek
místostarosta

Předkladatel: Stanislav Marek

Schvalovatel: Mgr. Alena Lukášová

Zpracovatel: PhDr. Žofie Řádková

Vyjádření: ***Stanovisko sociálně - právní ochrany dětí (dále OSPOD) k činnosti a potřebnosti nízkoprahového zařízení EZOP***

Nízkoprahové zařízení je sociální služba definovaná v zákoně o sociálních službách. Je snadno dostupné a klientům bezplatně nabízí potřebnou službu bez administrativních a jiných překážek. Výraz "nízkoprahovost" zahrnuje snadnou dostupnost pro všechny klienty. Pracovníci tohoto zařízení někdy sami vyhledávají potřebné lidi přímo v terénu. V rámci tzv. streetworku poskytují dětem a mladým lidem sociální službu v době a na místech, kde se obvykle pohybují a tráví svůj volný čas.

EZOP - nízkoprahové zařízení pro děti a mládež v Novém Městě na Moravě poskytuje zázemí dětem a mládeži ve věku 6 - 26 let. Jedná se o ambulantní službu prostřednictvím volnočasových aktivit. Děti jsou zapojovány do rozmanitých činností, je zde podporován rozvoj jejich kladných schopností a dovedností. Zábavnou a zážitkovou

formou jsou dětem poskytována témata, která je zajímají a jsou důležitá pro utváření jejich vlastních postojů, názorů a hodnot. Službu využívají zejména děti ze sociálně (poživatelé dávek hmotné nouze) či výchovně slabých rodin. Dále službu využívají děti rodičů, jejichž příjmy jsou nízké a nemají možnost získat podporu ze systému dávek hmotné nouze a tudíž požádat o proplacení školného na volnočasové aktivity (např. ZUŠ, DDM).

OSPOD obecně považuje činnost nízkoprahového zařízení pro děti a mládež EZOP za důležitou a prospěšnou službu pro vyplnění volného času, podporu a odbornou pomoc dětem a mládeži z Nového Města na Moravě (doučování, kroužky, přednášky, apod.). Jakékoliv zapojení do organizované činnosti je pro ně přínosné

Za OSPOD: Mgr. Lenka Klapáčová

Odbor ŠKSV doporučuje žadatele finančně podpořit.

Na vědomí:

Předpokládaná doba trvání: 00:05

Text důvodové zprávy: Město Nové Město na Moravě obdrželo žádost o poskytnutí individuální neinvestiční dotace na rok 2019 od společnosti Portimo, o.p.s., se sídlem Drobného 301, 59231 Nové Město na Moravě, na realizaci sociálních služeb EZOP - nízkoprahové zařízení pro děti a mládež ve výši 445 000,- Kč. Žádost byla zaregistrovaná dne 15.05.2019 pod JID: MUNNMN/12449764/2019. V návaznosti na tuto žádost Vám předkládáme vyhodnocení již poskytnuté celkové veřejné podpory obecně prospěšné společnosti Portimo, o.p.s. v roce 2019, celkových nákladů na danou službu EZOPu a její potřebnosti včetně finančních možností města.

A) Poskytnutá celková veřejná podpora obecně prospěšné společnosti Portimo o.p.s. v roce 2019 z prostředků města

A) Nepeněžní forma veřejné podpory

Tato nepeněžní veřejná podpora spočívá ve zvýhodněném nájemném. Běžné komerční nájemné je 1300,- Kč/m² plochy.

Prostory pronajaté na ul. Drobného 301

výměra v m ²	původní cena dle smlouvy		cena v roce 2019	
	za m ²	celkem	za m ²	celkem
27,4	1 400,00 Kč	38 360,00 Kč	1 457,59 Kč	39 938,00 Kč
				- inflační doložka
262,1	500,00 Kč	131 050,00 Kč	500,00 Kč	131 050,00 Kč

Prostory pronajaté na poliklinice, čp. 12

výměra v m ²	původní cena dle smlouvy		cena v roce 2019	
	za m ²	celkem	za m ²	celkem
30,98	580,00 Kč	17 968,00 Kč	580,00 Kč	17 968,00 Kč

Celkem **nepeněžní veřejná podpora** města pro Portimo o.p.s. ze zvýhodněného nájemného tvoří částku **231 986,- Kč**.

B) Peněžní forma veřejné podpory

V roce 2019 obdrželo Portimo z dotačních programů a výzev města na požadované projekty následné částky:

EZOP (94 klientů) + Raná péče (5 klientů) + SAS (5 klientů)	70 000,- Kč
Obč.poradna + os. asistence	70 000,- Kč
Benefice	5 000,- Kč
provozní výdaje centra CÉPěčko + Dobrovolnictví	27 000,- Kč

Celkem **peněžní forma** veřejné podpory tvoří částku ve výši **172 000,- Kč**

Celkem veřejná podpora města obecně prospěšné společnosti Portimo o.p.s. tvoří pro rok 2019 částku ve výši 403 986,- Kč.

B) Stručná charakteristika nízkoprahového zařízení pro děti a mládež EZOP

Jedná se o nízkoprahové zařízení pro děti a mládež ve věku 6-26 let, které se nacházejí v nepříznivé sociální situaci nebo jsou jí ohroženy. Klienti jsou rozděleni do dvou skupin, a to "mladší" (6-12 let) a "starší" (12-26 let) s tím, že se jedná o **nepravidelně chodící klienty s předpokládaným roční počtem 77 - 94 klientů**, z toho cca 34 "mladších" a cca 60 "starších". **Kapacita prostor EZOPu v jednom okamžiku je maximálně 25 klientů.** Nízkoprahový klub je bezpečným místem pro trávení volného času, zábavu, podporu a odbornou pomoc. Služba je lokální, určená výhradně pro místní uživatele.

Provozní doba EZOPu je následující:

Po: 13:00 - 15:00 hod., 15:30 - 17:30 hod.

Út: 13:00 - 15:00 hod., 15:30 - 18:30 hod.

St: 13:00 - 15:00 hod., 15:30 - 17:30 hod.

Čt: 13:00 hod. - 16:00 hod. (ind. schůzky), 16:30 - 18:30 hod.

Pá: 12:00 hod. - 14:00 hod. (ind. schůzky)

Provoz klubu zajišťuje celkem 4,9 úvazku kmenových zaměstnanců (z toho 3 úvazky sociální pracovníci + 1,9 úvazku pro úklid, administrativní pracovník, vedení a pod.) a dále zaměstnávají další pracovníky na základě dohod.

Pan ředitel oproti předešlým letům avizoval úpravu otevírací doby na prázdniny 2019.

Bližší informace naleznete na webové stránce klubu <https://www.portimo.cz/verejny-zavazek-ezop>

C) Stávající veřejná podpora nízkoprahového zařízení EZOP

Pro letošní rok na tento projekt již žadatel obdržel z prostředků města veřejnou podporu. Stávající veřejná podpora nízkoprahového zařízení EZOP má dvě formy, a to peněžní a nepeněžní formu:

Nepeněžní podpora 120 000,- Kč

Vzhledem k tomu, že je EZOP umístěn v prostorách domu čp. 301 na Drobného ulici se zvýhodněným nájemným 500,- Kč / m² plochy a užívá pro tuto činnost prostor 150 m² z této pronajaté plochy, tvoří rozdíl mezi běžným nájemným (1300,- Kč/m²) a tímto zvýhodněným nájemným částku ve výši 120 000,- . V souladu se zákonem o veřejné podpoře je tato částka definovaná jako forma veřejné podpory.

Peněžní podpora 70 000,- Kč

Tím, že není z poskytnuté dotace ve výši 70 000,- Kč na podporu služeb EZOP, SAS, RP přesně stanovená částka na danou službu, záleží pouze na žadateli, jak si tyto finanční prostředky rozdělí. Žadatel se rozhodl z poskytnuté dotace finančně zvýhodnit služby SAS a Ranou péči na úkor EZOPu, proto pro EZOP stanovil částku ve výši 40 tis. Kč.

Domníváme se, že určitým vodítkem pro optimální rozdělení peněz z dotace by měl být počet klientů. Tím, že v EZOPu mají evidovono 94 klientů, RP - 5 klientů, SAS - 5 klientů, pak by pro EZOP byla stanovena částka ve výši **63 262,- Kč**.

Celková veřejná podpora pro EZOP v roce 2019 byla 183 262,- Kč.

D) Financování požadované individuální dotace na EZOP

Celkové náklady na projekt tvoří částka ve výši 2 630 tis. Kč s tím, že z velké části jsou tyto náklady hrazeny z dotace poskytované KÚ Kraje Vysočina a MPSV a to ve výši 2 097 tis. Kč, dále z výše uvedené dotace od města, Nadace Albert,.. Další finanční požadavek na město na dokrytí této sociální služby tvoří částku 445 tis. Kč.

Součástí žádosti je i položkový rozpočet nákladů na tuto sociální službu.

Po vyhodnocení předložených nákladů položkového rozpočtu EZOPu bylo zjištěno následující:

- předložený rozpočet žádosti obsahoval i neuznatelné výdaje (potraviny, poplatky, daně, pojištění,..) ve výši cca **27 tis. Kč**
- předložený rozpočet žádosti obsahoval položku úklid jako službu a dále byl zároveň úklid rozpočtován v položce osobní náklady (mzdy) a materiál. Položky za účelem úklidu prostor 150 m2 se tedy dublují
- vzhledem k omezenému provozu zařízení EZOPu v průměru 4 hodiny denně (2 hodiny denně "mladší"- 6-12 let, dvě hodiny denně "starší"- 12-26 let), počtu nepravidelně chodících klientů (předpokládaný roční počet klientů 77 - 94, z toho cca 34 "mladších" a cca 60 "starších") s tím, že kapacita prostor EZOPu v jednom okamžiku je maximálně 25 klientů), jsou v porovnání se srovnatelnými provozu (např. školní družiny) nastavené úvazky zaměstnanců EZOPu, tj. **4,9 úvazku (3 úvazky sociální pracovníci, 1,9 úvazku - úklid EZOP, administrativní pracovníci, vedení a pod.), nadhodnocené, což se pak samozřejmě odráží na objemu vyplacených mezd.**

Závěr:

Abychom však správně vyhodnotili tyto zjištěné nesrovnalosti ve mzdové problematice, a protože nám nejsou známé normativy pro činnost této sociální služby u obecně prospěšných společností, požádali jsme o vyjádření vedoucí sociálního odboru Kraje Vysočina. Vyjádření jsme obdrželi. Jeho úplné znění včetně příloh je uvedeno v příloze materiálu.

Z něho vyjímáme následující:

Vzhledem k tomu, že ani stát, ani Kraj Vysočina, nemají nastavené uznané normativy pro jakoukoliv sociální službu, a to ani co do četnosti - dostupnosti služeb (místní, časová), tak ani co se týká optimálního počtu zaměstnanců, pouze v rámci procesu registrace sociální služby je prověřováno, zda provozní doba stanovená poskytovatelem je zajištěna

dostatečným množstvím úvazků, záleží tedy na samotném zařízení, kolik zaměstnanců si na danou službu zaměstná, a jak si provoz zařízení EZOPu nastaví.

Kraj Vysočina dle svých Zásad pro poskytování dotací na registrované sociální služby stanovil pro žadatele podmínku, že si musí zajistit 25% podíl spolufinancování na realizaci dané služby. Tento 25% podíl vypočítává z tzv. vyrovnávací platby (zjednodušeně jde o výpočet z počtu pracovních úvazků zařízení a z částky - obvyklé náklady, kdy Kraj pro letošní rok stanovil tuto částku ve výši 61 tis. Kč na úvazek a kalendářní měsíc).

Dle ústního sdělení vedoucího oddělení sociálních služeb Kraje Vysočina Mgr. J. Bíny, pokud obec nepokryje tento 25% spolupodíl v plné výši, nebude na základě toho sociální službu vyřazovat z krajské sítě sociálních služeb a ani ji přerážovat do kategorie B, ale nebude ji dokrývat jako v minulých letech.

Z pohledu města, je však výše uvedená služba nízkoprahového zařízení EZOP žádoucí, a proto je vhodné o nastavení provozu a financování nízkoprahového zařízení jednat tak, aby podmínky provozu i financování sociální služby byly optimální a přijatelné pro obě strany.

Zároveň město bude projednávat problematiku spolufinancování s náměstkem Kraje Vysočina s Mgr. Pavlem Fraňkem dne 17.6.2019.

RM projednala materiál na své schůzi dne 10.6.2019 a doporučuje žadateli poskytnout neinvestiční dotaci ve výši 174 tis. Kč.

Úhrada navrhované individuální neinvestiční dotace

V případě, že by se RM a následně ZM rozhodlo dotaci poskytnout, je možné čerpat finanční prostředky z rezervy org. 177 - dotační programy v částce 174 tis. Kč .

Materiál obsahuje:

[Příloha - Žádost o ind. neinv. dotaci na EZOP \(Veřejná\)](#)

[Příloha - Stanovisko Kraje EZOP 2019 \(Veřejná\)](#)

Materiál projednán:

finanční odbor
sociální úsek MěÚ
vedením města
odbor ISM

Přizváni:
