

Základní přehled průběhu přípravy, realizace a následné administrace dotace projektu „Vybudování odborných učeben a modernizace stávajících učeben 1.ZŠ v NMNM“

A) Zahájení projektu:

- o záměru přípravy akce „**Vybudování odborných učeben a modernizace stávajících učeben 1.ZŠ v NMNM**“ bylo rozhodnuto 3.10.2016 na základě žádosti ZŠ 1 ze dne 29.9.2016 , a to v návaznosti na změnu dotačních podmínek, které nově umožnily na tuto uvažovanou akci podat žádost o dotaci.
- 6.10.2016 byla zahájena VZ na projekční práce, která byla dodatečně schválena na 29. schůzi RM dne 10.10.2016
- 31.10.2016 bylo schváleno fin. Krytí akce na mimořádném zasedání zastupitelstva města

Od samého začátku se tedy akce připravovala v zásadním časovém tlaku, z důvodu, že na její přípravu do fáze podání žádosti o dotaci je velmi málo času, a že tedy existují s tím spojená rizika.

- Smlouva o dílo na projekční práce se společností SANTIS a.s. byla uzavřena dne 1.11.2016 (do termínu podání žádosti bylo 3,5 měsíců, standardně se projekty o obdobném finančním objemu připravují 1,5 - 2 roky)
- 14.2.2017 byl termín pro podání žádosti o dotaci – nutné přílohy mimo jiné byly:
 - projektová dokumentace pro vydání územního rozhodnutí a stavebního povolení
 - doklad o zahájení sloučeného územního a stavebního řízení
- položkový rozpočet stavby a výkaz výměr

Na kompletní projekční přípravu včetně všech průzkumů a projednání se všemi účastníky povolovacího řízení (KHS, HZS, IBP, NIPI, památková péče,) a zajištění jejich stanovisek tak byly k dispozici pouze 3 měsíce! Nicméně možnost realizovat tuto akci s využitím dotačních prostředků byla pro město a ZŠ 1 natolik podstatná, že schválením realizace akce byla rizika (zejm. nedostatek času pro přípravu tak velké a náročné akce) akceptována.

B) Projekční příprava a rozpočty

- v rámci projekčních prací bylo nutné k termínu podání žádosti o dotaci vypracovat položkový rozpočet a výkaz výměr. Zpracovatel PD vypracoval, zejm. z časových důvodů, tyto dokumenty ve vlastní zjednodušené cenové soustavě, dle jeho názoru odpovídající období v ČR připravované metodě BIM (moderní digitální metoda, jejímž úkolem je komplexně zjednodušit přípravnou fázi, průběh stavby i následný provoz daného objektu), což následně způsobilo značné problémy při výběru zhotovitele stavby i při její realizaci, vč. negativních stanovisek poskytovatele dotace k této cenové soustavě (cenová soustava neodpovídá jakékoliv cenové soustavě jako např. RTS, URS, Calida aj., zpracování nabídky možnými uchazeči tak bylo velice obtížné).

C) Výběrové řízení na dodavatele

- zahájeno 31.1.2018 (po schválení žádosti o dotaci a tím i finanční podpory projektu)
- nabídky do 28.2.2018, prodlouženo do 12.3.2018 na základě podaných dotazů uchazečů
- VZ v režimu ZVZ na akci "Vybudování odborných učeben a modernizace stávajících učeben I.ZŠ" rozdělena na 2 části:
 - 1) provedení stavebních prací
 - 2) dodávka vybavení interiéru

Ve stanoveném a prodlouženém termínu město obdrželo pouze 1 nabídku na obě části VZ, nabídku podala firma 3COMP s.r.o., nabídka ze strany komise byla vyhodnocena tak, že splnila zadávací podmínky a byla 23.4.018 uzavřena smlouva o dílo (samostatně na část stavební a na část vybavení).

Ze strany poskytovatele dotace IROP i MMR ČR je dodatečně rozporována správnost tohoto postupu výběrové komise, s tím, že dle názoru IROP měla být hodnotící komisí vyřazena z důvodu nesplnění kvalifikačních předpokladů na straně dodavatele. Takový postup by ale samozřejmě fakticky znamenal, že by již nebylo možné z časových důvodů vypsát nové výběrové řízení a fakticky by to znamenalo nerealizaci celé připravované akce a tím i samozřejmě nemožnost čerpání jakékoliv dotace na tento záměr.

Pozn.:

z důvodu časového prodloužení realizace stavebních prací a následné připravenosti učeben pro dodávku vybavení interiéru byla po dohodě s dodavatelem smlouva na vybavení (část zakázky č. 2) dne 17.9. 2019 ukončena a na dodávku vybavení interiéru bylo dne 26.2.2020 zveřejněno a zrealizováno nové zadávací řízení (5 nabídek, vybrán TOP servis, s.r.o.). Smlouva o dílo uzavřena s firmou TOP SERVIS s.r.o. dne 09.07.2020. Soupis požadovaných výrobků a položek byl pro toto výběrové řízení kompletně aktualizován, neboť bylo zjištěno, že velké množství především IT techniky požadované v roce 2018 již na trhu není k dispozici.

D) Průběh stavby

- byl ze všech možných důvodů a pohledů extrémně komplikovaný (především s ohledem na podrobnost PD, obsahovou stránku jednotlivých položek výkazu výměr, nepředvídatelné a neočekávané události a vícepráce na stavbě, stavba navíc probíhala za plného provozu školy a s tím souvisejícími omezeními stavby v době výuky, zajištění subdodávek stavby, covid období apod.)

Zákl. podrobnosti o průběhu celé stavby a jejich problémech je možno vyčíst z odborného posudku vypracovaného soudním znalcem Ing. Josefem Nekvapilem v 06/2020, včetně Dodatku č. 1 k tomuto znaleckému posudku, vypracovaného v 09/2020. Všechny důležité informace byly rovněž uváděny v pravidelných informacích o průběhu investičních akcí města.

Hlavní problémy řešené v době realizace stavby:

- jímky, skladba střechy jídelny, minimální dotčení provozu školy
- základy tělocvičny - došlo k pozastavení stavebních prací dle rozhodnutí stavebního úřadu ze dne 11.4.2019, stavební práce násl. obnoveny dle rozhodnutí stavebního úřadu ze dne 20.1.2020
- rozpad harmonogramu a tím i návaznosti na dodávky subdodavatelů
- Covid – nedostatek jednotlivých komponent, materiálu či zpoždění jejich dodávek, nedostatku pracovní síly na straně dodavatele i jeho subdodavatelů
- ze strany města byla zvažována a konzultováno s AK i možnost ukončení smlouvy o dílo formou odstoupení ze strany města, ale vzhledem zejm. k rozestavenosti stavby (tělocvična byly před nastávající zimou bez střechy), nutnosti výběru nového dodavatele na dokončení stavby, otázce záruk a podmínek dotace, k tomuto kroku město nepřistoupilo a jednalo se zhotovitelem o dokončení stavby
- s ohledem na zásadně odlišná stanoviska a názory zhotovitele i objednatele na příčiny a možnosti dokončení stavby (zejm. důvody zpoždění harmonogramu, rozsah vlivu zjištěného nedostatečného založení základů tělocvičny, rozsah vlivu posunu termínů realizace stavby a vazby na subdodavatele zhotovitele, vliv nedostatku materiálů a pracovníků v covid období), dohodly se obě strany na zpracování odborného posudku, který by byl základem pro další postup stavby i úpravu smluvních vztahů. Na základě zpracovaného posudku z 21.6.2020 a jeho dodatku č. 1 z 18.9.2020 pak smluvní strany jednaly o změnách

uzavřené smlouvy o dílo (uzavření Dodatku č. 7 i dalších dodatků), na základě kterých byla stavba dokončena.

- kolaudace stavby 18.8.2020 a od 09/2020 užívání stavby ze strany ZŠ 1

E) Administrace schválené dotace:

- předpokládané celkové náklady akce dle SoD: 48 667 500,- Kč bez DPH
- původní výše schválené dotace 40 488 099,02 Kč (83,19 %)
- skutečné náklady akce dle SoD a dodatků: 57 206 162,35 Kč bez DPH
- předpokládaná výše celkové dotace (po krácení ze strany poskytovatele dotace o 25% z části VZ na stavební práce): 32.734.634,83 Kč (57,22 %)
- termíny podání a schválení jednotlivých žádostí o platby:

Termín podání	Termín schválení	Termín proplacení požadované částky dotace
10.5.2018	21.5.2018	14.6.2018
20.12.2018	2.9.2019	19.9..2019
27.3.2020	7.7.2020	14.7.2020
26.6.2020	18.11.2020	30.11.2020
27.10.2021	19.7.2022	28.7.2022

F) Závěry a zjištění poskytovatele dotace k průběhu přípravy a realizace projektu:

- v rámci jednotlivých monitorovacích zpráv bylo ze strany poskytovatel předloženo několik rozporů se zvolenými postupy města. Tyto výhrady se město snažilo v požadovaném termínu poskytovateli dotace vždy písemně vysvětlit a věcně zdůvodnit. Zástupci města průběžně konzultovali problematiku stavby se zástupci poskytovatele dotace i osobně v místě pracoviště CRR v Jihlavě, a to celkem min. 6x, s tím, že jejich metodická doporučení byla ze strany města maximálně respektována.

Ke kontrolnímu zjištění poskytovatele dotace a k následnému rozhodnutí MMR ČR je nutné uvést, že

- alternativou ke konstatování pochybení zadavatele při výběru dodavatele by bylo zrušení výběrového řízení dodavatele a tím i znemožnění realizace akce (náklady na PD a přípravu akce ve výši cca 1,3 mil. Kč by tak zůstaly nevyužity)
- alternativou ke konstatování pochybení zadavatele při změnách smlouvy o dílo mohlo být odstoupení od uzavření smlouvy o dílo, ponechání rozestavěné stavby bez dokončení i bez střechy a zcela jistý soudní spor se zhotovitelem ohledně dohody na podmínkách, výši vzájemných plnění, zárukách, pravděpodobně velmi obtížný ne-li neúspěšný výběr nového dodavatele, který by byl ochotný a schopný dokončit rozestavěnou stavbu jiným zhotovitelem

Pokud by město postupovalo tak, jak by dle kontrolních nálezů poskytovatele dotace postupovat mělo, tak by buď stavba nebyla vůbec zahájena, případně by v tuto chvíli ještě mohla stavby být zakonzervována v nedokončeném stavu a mohl by být veden soudní spor i s dodavatelem stavební části akce.

Dokončení akce a získání dotace na tuto investiční akci v předpokládané výši 32.734.634,83 Kč tj. 57,22 % z celkových nákladů, tak lze v konečném důsledku hodnotit pozitivně.

G) Vybavení učeben – není dořešeno

- Dodavatelem veškerého vybavení byla na základě napodruhé realizované VZ vybrána z 5ti uchazečů společnost TOP SERVIS s.r.o. Se zhotovitelem se po velkých problémech podařilo dodávku vybavení dokončit a předat do užívání provozovateli 1.ZŠ se zpožděním o 219 dnů po termínu určeného smlouvou. V souladu s SoD byla dodavateli vyúčtována smluvní pokuta ve výši 1.964.622,17 Kč. Tato smluvní pokuta nebyla ze strany firmy TOP SERVIS s.r.o. městu dodnes uhrazena, v současnosti je ze strany města tedy podána u Městského soudu v Brně příslušná žaloba a byl uhrazen soudní poplatek za podání žaloby ve výši 98.232Kč, výsledek soudního sporu lze těžko předvídat.

E) Přílohy dokumentu:

- informativní tabulka dalších projektů města s dotací
- informace o nevyplacení části dotace ze dne 2.9.2019, námitky města na IROP k dopisu o nevyplacení částí dotace ze dne 27.9.2019, rozhodnutí MMR o nevyplacení části dotace ze dne 15.11.2019
- informace o nevyplacení části dotace ze dne 2.8.2022, námitky města na IROP k dopisu o nevyplacení částí dotace ze dne 11.8.2022, rozhodnutí MMR o nevyplacení části dotace ze dne 23.1.2023
- vybraná fotodokumentace z průběhu stavby

V Novém Městě na Moravě 6.2.2023 vypracovali:

odbor INV: M. Hemza, Ing. A. Kramářová, Ing. S. Ošmerová, Mgr. D. Krejčí

odbor SMM: Mgr. Z. Koudelová

KVÚ: Mgr. P. Hanych